

МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ М.В. ЛОМОНОСОВА  
ФАКУЛЬТЕТ КОСМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

**МАГИСТРАТУРА**

**Программа вступительного испытания по дисциплине**  
**«Основы государственного и муниципального управления»**  
**(письменно)**

для абитуриентов, поступающих на направление  
«Государственное и муниципальное управление»

**Базовые понятия и характеристики государственного управления**

Государственное управление как наука и как профессиональная деятельность. Понятие государства и государственной власти. Природа и сущность государственного управления. Виды и принципы государственного управления. Субъект и объект государственного управления. Функции государственного управления.

Эффективность, справедливость и безопасность как цели и критерии государственного управления. Качество государственного управления, способы его измерения. Международные индексы качества государственного управления.

Особенности государственного управления. Отличия государственного управления от управления в коммерческой сфере.

## **Теория государственного управления: история и современные направления развития**

Теоретико-методологические основы государственного управления. Ключевые вехи развития теории государственного управления. Классическая школа.

Теоретические подходы к изучению бюрократии. Функции и дисфункции современной бюрократии. Место и роль бюрократии в современном государстве. Способы борьбы с бюрократизмом.

Поведенческий, системный и ситуационный подходы в теории государственного управления.

Концепция «нового государственного управления». Ее зарождение и примеры практического применения. Достижения и проблемы административных реформ в зарубежных странах. Отношение к «новому государственному управлению» в современной науке и управленческой практике. Сетевой подход к государственному управлению. Концепция «good governance».

Основные направления и тенденции развития современной теории государственного управления.

Развитие теории и практики государственного управления в современной России. Основные направления и содержание административных реформ.

## **Экономические и политические основы государственного управления**

Политическая система и государственное управление. Конституционно-правовые основы формирования органов государственной власти в России. Принцип разделения властей и его правовые особенности в современной России.

Политико-административные конфликты: структура и основные формы.  
Технологии государственного регулирования и разрешения конфликтов.

Место и функции государства в экономике в современных условиях.  
Изъяны рынка как предпосылка государственного управления экономикой.  
Взаимоотношения бизнеса и государства в современном мире: основные модели и направления развития деловых коммуникаций.

Некоммерческие организации: понятие, место и роль в государственном управлении. Социальные функции некоммерческих организаций. Особенности менеджмента некоммерческих организаций. Тенденции и перспективы развития некоммерческого сектора в России. Корпоративная социальная ответственность.

### **Формы и методы государственного управления**

Принятие и исполнение государственных и политических решений: научные подходы к анализу, основные принципы формирования повестки дня, этапы целеполагания. Теоретические модели принятия государственных решений. Законодательный процесс в Российской Федерации.

Рациональный подход к принятию государственных решений. Теория ограниченной рациональности и ее значение для государственного управления. Логический инкрементализм в принятии государственных решений.

Прогнозирование в принятии государственных решений. Программный метод в государственном управлении. Эволюция программно-целевого подхода в теории и практике государственного управления. Признаки и характерные черты государственных программ. Структура государственной программы. Состояние программного подхода к государственному управлению в современной России. Взаимосвязь программного подхода и бюджетирования ориентированного на результат.

Стратегическое государственное планирование: теоретические основания, сферы и особенности применения.

### **Информационно-аналитическое обеспечение государственного управления**

Значение, основные источники и виды информации для государственного управления. Государственное управление в условиях информационного общества. Современные средства и каналы коммуникации в процессе государственного управления.

Понятие и концептуальные основы электронного правительства. Стадии развития, механизмы и технологии электронного правительства. Электронные государственные услуги. Основные модели электронной демократии.

Политические процессы в информационном обществе. Возможности и пределы политико-административного управления.

### **Государственная гражданская служба**

Проблема кадрового обеспечения государственного управления. Понятие государственной службы. Система государственной службы: виды, уровни государственной службы, принципы построения. Историческая эволюция и современное состояние института государственной гражданской службы. Проблемы функционирования государственной службы в развитых и развивающихся странах. Основные направления реформирования государственной гражданской службы. Система государственной службы РФ: особенности, проблемы и тенденции развития.

Культура и деловая этика в государственном управлении. Этическая инфраструктура государственной службы. Этический кодекс как элемент этической инфраструктуры. Юридические и этические ограничения и запреты в отношении государственных служащих. «Конфликт интересов» на государственной службе, способы его выявления, предотвращения и разрешения.

Коррупция: понятие, виды, основные причины. Способы борьбы с коррупцией в сфере государственного управления. Зарубежный опыт противодействия коррупции. Нормативно-правовая база государственной антикоррупционной политики в России.

### **Территориальная организация государственного управления**

Территориальные основы государственного управления. Основные типы управленческих территориальных связей. Централизация и децентрализация.

Федерализм. Его основные формы. Правовые основы федерализма. Бюджетный федерализм. Особенности федеративных отношений в РФ.

Регион как объект управления. Региональное развитие, его характерные черты и проблемы. Кластерный подход в региональном управлении. Государственная региональная политика. Цели и инструменты региональной политики.

### **Основы муниципального управления**

Местное самоуправление. Вопросы местного значения и полномочия местного самоуправления.

Полномочия и ресурсы муниципального управления. Органы муниципального управления. Понятие, цели и принципы организации муниципального управления и местного самоуправления. Основные муниципальные системы зарубежных стран. Современные тенденции развития и реформирования муниципального управления.

Формы осуществления местного самоуправления в РФ: проблемы и тенденции развития.

### **Основные направления государственной политики**

Политическая система, ее характеристики и типология.

Государственная политика: сущность и разновидности. Субъекты и механизмы формирования государственной политики. Особенности государственной политики в условиях кризисов и стабильного развития.

Государственная экономическая политика: основные направления, ключевые участники и механизмы разработки и реализации.

Государственное управление в социальной сфере. Социальное обеспечение и пенсионная система. Проблемы и тенденции развития государственной социальной политики в РФ.

Государственное управление здравоохранением: основные модели, международный опыт, реформы в России.

Государственная политика в области образования и науки. Особенности формирования и реализации, современные тенденции развития. Международный и российский опыт реформ государственной политики в сфере образования и науки.

Государственная политика в сфере поддержки инноваций. Принципы и механизмы государственного финансирования инновационной сферы. Направления и способы государственной поддержки предпринимательства, малого и среднего бизнеса.

## **Литература**

*Государственная политика. Учебное пособие.* Под ред. А.И. Соловьева.

М., 2012

*Государственная политика и управление.* Под ред. Л. В. Сморгунова. Ч.1. М.,

2006; Ч.2. М., 2007

*Государственная служба: комплексный подход.* Под ред. А.В. Оболонского,

А.Г. Барабашева. М., 2009

*Зимина В.Д., Борисов Н.А.* Политическое управление. М., 2008.

*Купряшин Г.Л., Соловьев А.И.* Теория и механизмы современного

государственного управления. М., 2013

*Купряшин Г.Л., Соловьев А.И.* Государственный менеджмент. М., 2004

*Лебедева Т.П., Михайлова О.В.* Государственное управление в зарубежных странах: опыт административных реформ. М., 2011

*Лексин В.Н., Лексин И.В., Чуелина Н.Н.* Качество государственного и муниципального управления и административная реформа. М., 2006

*Лобанов В.В.* Государственная политика. М., 2009

*Лобанов В.В.* Государственное управление и общественная политика. Спб., 2004

*Политико-административное* управление. Под ред. В.С. Комаровского, Л.В. Сморгунова. М., 2007

*Соловьев А.И.* Принятие и исполнение государственных и решений. М., 2013

*Соловьев А.И.* Политология: политическая теория, политические технологии. М., 2012

*Якобсон, Л.И.* Государственный сектор экономики. М., 2000