

**ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ**  
**ПО ЭКОНОМИКЕ**  
**ВЫСШЕЙ ШКОЛЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА МГУ**  
**НАПРАВЛЕНИЯ ПОДГОТОВКИ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АУДИТ**

**ТЕМА 1. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ**

Денежная система как устройство денежного обращения в стране. Денежная масса и система количественных показателей денежной массы. Структура денежной массы в обороте. Причины возникновения инфляции и формы ее проявления. Факторы инфляции: внутренние, внешние, денежные и не денежные. Инфляция спроса и инфляция издержек производства. Влияние инфляции на национальную экономику и международные экономические отношения. Социально-экономические последствия инфляции, специфика инфляционных процессов в России.

Сущность, функции и материальные основы финансовых отношений. Финансовые методы и рычаги воздействия на экономику. Финансовые институты и финансовые инструменты. Финансовый механизм и его воздействие на воспроизводственный процесс: финансовое обеспечение и финансовое регулирование. Понятие и сущность финансовых ресурсов и источников их формирования. Виды финансовых потоков и этапы их движения в процессе формирования совокупного спроса. Основные характеристики движения финансовых потоков в российской экономике.

совокупного спроса. Основные характеристики движения финансовых потоков в российской экономике.

Государственная финансовая политика как система мер и мероприятий направленная на управление финансовой деятельностью государства и хозяйственных субъектов. Финансовая стратегия и финансовая тактика.

Сущность государственных инвестиций, их роль и значение. Определение понятий инвестиционного процесса и инвестиционной политики. Функции государства в инвестиционном процессе. Стратегия и тактика государства в регулировании инвестиционной деятельности. Модернизационная политика. Определение и сущность «модернизации». Финансирование государственной модернизационной политики. Инновационная политика. Определение и сущность «инновационной деятельности». Государственная поддержка инновационного предложения. Государственная поддержка спроса на инновации. Государственная поддержка инфраструктуры инноваций.

## **ТЕМА 2. НАЛОГИ И НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ**

Налоги как экономическая категория. Перераспределение ВВП посредством налогов. Экономические интересы участников налоговых отношений и их объективное противоречие. Функции налогов. Роль налогов в современном воспроизводственном процессе. Права и обязанности налогоплательщиков и налоговых агентов. Ответственность налогоплательщиков за совершение налоговых правонарушений.

Элементы налогообложения и их характеристика. Порядок уплаты налогов и сборов. Сроки уплаты налогов и сборов. Принципы налогообложения, их содержание и значение, реализация в современных условиях. Методы налогообложения.

Налоговая система: понятие и структурные элементы. Факторы развития налоговой системы. Классификация налогов и ее назначение. Общие организационные принципы построения налоговой системы Российской Федерации. Виды налогов и сборов, взимаемых в Российской Федерации: федеральные, региональные, местные.

Налоговое администрирование. Налоговый контроль как составной элемент налогового администрирования. Формы и методы налогового контроля. Налоговые органы. Права и обязанности налоговых органов. Ответственность налоговых органов.

Цели и задачи налоговой политики государства. Инструменты реализации налоговой политики государства. Налоговая политика Российской Федерации: цели, задачи, основные направления реализации. Современная налоговая реформа в России. Задачи налогового регулирования

экономики в современной России. Налоговый механизм и его характеристика.

Экономическая характеристика акциза как вида косвенных налогов. Фискальная и регулирующая роль акциза в современных условиях. Экономическое содержание НДС. Место и роль НДС в налоговой системе Российской Федерации. Место и роль налога на прибыль организаций в налоговой системе России. Фискальное и регулирующее значение налога на имущество организаций в современных условиях. Экономическое содержание и назначение налоговых платежей за пользование природными ресурсами. Место и роль налога на доходы физических лиц в налоговой системе Российской Федерации. Место и роль налога на имущество физических лиц в налоговой системе Российской Федерации. Государственная пошлина, ее экономическое содержание и назначение. Транспортный налог. Налог на игорный бизнес. Понятие специальных налоговых режимов. Состав специальных налоговых режимов.

### **ТЕМА 3. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА**

Понятие и состав финансовой системы России. Структура финансовой системы России: государственные финансы, финансы юридических и физических лиц, финансовые рынки. Роль государственных финансов в системе рыночных отношений. Функции государственных финансов.

Управление финансами в Российской Федерации как деятельность, связанная с проведением общей финансовой политики государства, направленная на сбалансированность всей финансовой системы. Органы управления финансами. Контроль за использованием государственных средств. Методы управления финансами: экономические (фискальная политика; финансовое планирование; финансовое регулирование) и административные. Проблемы современной российской финансовой политики.

Сущность и понятие финансового рынка. Цель существования финансового рынка. Ссудный капитал, его определение и порядок формирования. Особенности ссудного капитала. Источники формирования ссудного капитала. Величина ссудного капитала, его экономический смысл. Основные участники финансового рынка: первичные инвесторы, специализированные посредники, заемщики. Структура финансового рынка: кредитный рынок, рынок ценных бумаг, страховой рынок, валютный рынок

Сущность и роль кредита в рыночной экономике. Функции кредита и принципы кредитования. Виды и формы кредита.

Кредитная система, понятие и сущность. Структура кредитной системы. Виды кредитных учреждений, их функции и операции. Центральный банк (Банк России), его функции и полномочия. Органы управления Банком России. Система Банка России. Активные и пассивные операции Центрального банка.

Государственное регулирование кредитной системы. Денежно-кредитная политика Центрального банка. Методы денежно-кредитной политики. Изменение норм обязательных резервов. Учетная политика. Механизмы рефинансирования банков. Депозитные операции. Операции на открытом рынке. Валютное регулирование.

Кредитные организации. Банковская система: коммерческие, инвестиционные, ипотечные банки. Небанковские кредитные организации.

Функции и принципы деятельности коммерческих банков. Правовое регулирование деятельности коммерческих банков Российской Федерации и их организационная структура. Пассивные, активные, комиссионно-посреднические и доверительные операции коммерческих банков. Собственные, привлеченные, заемные средства коммерческих банков.

Кредитные операции. Фондовые операции банков. Банковский процент (депозитный, кредитный). Простые проценты. Сложные проценты.

Кредитование клиентов коммерческими банками. Процесс кредитования

Сущность рынка ценных бумаг. Функции рынка ценных бумаг. Субъекты рынка ценных бумаг. Структура рынка ценных бумаг. Виды профессиональной деятельности участников рынка ценных бумаг. Классификация участников рынка ценных бумаг и их активы. Фондовая биржа. Виды рынков ценных бумаг (первичный и вторичный рынки).

Понятие и сущность ценных бумаг, их классификация. Эмиссионная ценная бумага. Процедура эмиссии.

Виды ценных бумаг, порядок определения их стоимости: стоимость корпоративных ценных бумаг (акций) и долговых (облигаций). Государственные ценные бумаги, порядок их эмиссии и обращения.

Производные ценные бумаги: опционы, фьючерсы, депозитарные расписки, конвертируемые облигации.

#### **ТЕМА 4. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА**

Понятие бюджета, бюджетных отношений, их особенности. Экономическое содержание бюджета. Функции бюджета.

Определение бюджетного устройства, принципы его формирования

Бюджетная система Российской Федерации, ее элементы. Принципы построения бюджетной системы. Принципы формирования и исполнения бюджетов всех уровней. Построение бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджетная классификация. Характеристика доходов и расходов бюджетной системы Российской Федерации. Формы бюджетных расходов. Бюджетный профицит и дефицит.

Государственный долг России, его сущность, и виды динамика погашения. Классификация государственного долга и его формы. Управление государственным долгом Российской Федерации, его способы.

Сущность и содержание бюджетного процесса. Организация бюджетного процесса на всех уровнях бюджетной системы

Участники бюджетного процесса. Система органов, обладающих бюджетными полномочиями. Бюджетное планирование. Порядок формирования федерального бюджета, бюджетов субъектов федерации и местных бюджетов в РФ. Этапы рассмотрения и утверждения бюджетов. Исполнение бюджетов: принципы исполнения бюджетов. Концептуальные основы казначейского исполнения бюджета. Организация исполнения доходной и расходной части федерального бюджета. Отчеты об исполнении бюджетов и их утверждение.

Экономическая сущность бюджетного регулирования. Сущность и функции бюджетов субъектов Российской Федерации.

Организации бюджетного регулирования, межбюджетные отношения. Базовые принципы межбюджетного регулирования. Цели политики бюджетного выравнивания. Разграничение расходных обязательств и доходных источников.

Построение механизма горизонтального бюджетного выравнивания. Основные инструменты межбюджетного регулирования. Формы межбюджетных трансфертов.

Методы бюджетирования, их различия, преимущества и недостатки. Концепции затратного и результативного бюджетирования.

## **ТЕМА 5. ФИНАНСОВЫ КОНТРОЛЬ И АУДИТ**

Сущность финансового контроля. Роль финансового контроля в демократическом обществе. Структура финансового контроля. Содержание государственного финансового контроля. Основные принципы государственного финансового контроля. Система государственного финансового контроля России. Структура органов государственного финансового контроля в России. Внешний и внутренний государственный финансовый контроль.

Лимская декларация руководящих принципов контроля о содержании и функциях государственного аудита. Место государственного аудита в системе финансового контроля России. Соотношение между понятиями «государственный аудит» и «государственный финансовый контроль».

Организационная и функциональная независимость органов государственного аудита: понятие, сущность и проблемы обеспечения. Принцип гласности деятельности органов государственного аудита.

Конституционно-правовой статус Счетной палаты Российской Федерации, ее место и роль в системе государственных органов. Роль Счетной палаты Российской Федерации в противодействии коррупции.

Современное состояние и пути решения правового обеспечения государственного финансового контроля в России. Формы и типы государственного аудита.

Место контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в системе государственного и муниципального финансового контроля. Ассоциация контрольно-счетных органов России, ее роль в формировании системы внешнего государственного финансового контроля.

Основные принципы и методы планирования работы Счетной палаты Российской Федерации. Организация контрольного мероприятия. Основные характеристики этапов контрольного мероприятия. Задачи, содержание и результаты основного этапа контрольного мероприятия. Документы, оформляемые при проведении контрольного мероприятия на объектах.

Роль качества в деятельности органа государственного финансового контроля. Формы контроля качества контрольных мероприятий. Влияние внешних отношений на качество контрольных мероприятий.

Этапы развития методологического обеспечения Счетной палаты Российской Федерации. Система стандартов Счетной палаты Российской Федерации.

Роль и структура Международных стандартов ИНТОСАИ для высших органов финансового контроля. Назначение Международных стандартов финансовой отчетности. Основная цель, виды и содержание Международных стандартов аудита.

## **ТЕМА 6. АУДИТ ЭФФЕКТИВНОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ ФИНАНСОВОМ КОНТРОЛЕ**

Содержание понятия эффективности использования государственных средств. Сущность, предмет и объекты аудита эффективности. Роль аудита эффективности в реализации целей и задач социально-экономической политики государства. Основные задачи аудита эффективности в государственном финансовом контроле. Место аудита эффективности в финансовом контроле. Общие черты и различия между аудитом эффективности и финансовым аудитом.

Особенности организации аудита эффективности. Планирование аудита эффективности. Критерии выбора тем и объектов аудита эффективности. Взаимодействие членов группы проверяющих с руководством и сотрудниками объектов аудита эффективности. Привлечение внешних экспертов к проведению аудита эффективности.

Методы проведения аудита эффективности. Виды аудиторских доказательств и требования, предъявляемые к ним. Документы, оформляемые по результатам проведения аудита эффективности на объектах.

Взаимодействие органа государственного финансового контроля с законодательным органом по результатам аудита эффективности использования государственных средств. Создание правовой базы для применения аудита эффективности.

Проблемы законодательного, организационного и финансового обеспечения деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации для осуществления аудита эффективности.

Роль аудита эффективности в организации бюджетного процесса на принципах результативности бюджетных расходов. Содержание качества проведения аудита эффективности и его значение в деятельности органа государственного финансового контроля. Система управления качеством аудита эффективности. Планирование и обеспечение качества аудита эффективности.

## **ТЕМА 7. ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Понятие и основные положения государственного управления. Политико-административная дихотомия. Общие и отличительные черты менеджмента в государственном и частном секторах. Рыночный подход к государственному управлению. Основные принципы государственного менеджмента. Критика «нового государственного управления». Концепция «руководства» («governance»).

Необходимость и ограничения государственного управления. Изъяны рынка. Экономическое обоснование государственного управления. Функциональный анализ.

Институты и ценности государственного управления. Эффективность и справедливость в государственном управлении. Изъяны государства.

Государственное управление и организованные интересы. Функциональное представительство интересов. Лоббизм. Корпоративизм.

Бюрократия. Основные модели бюрократии. Дисфункции бюрократии.

Коррупция. Природа коррупции. Современное состояние коррупционных отношений в государственном управлении России. Антикоррупционная политика.

Разработка и принятие решений в системе государственного управления. Определение целей и приоритетов государственного управления. Принятие управленческих решений в органах государственной власти.



Механизм исполнения решений в системе государственного управления. Структура государственного управления. Основные институты выполнения государственных решений. Процесс выполнения управленческих решений. Система оценки эффективности государственных решений.

Региональное управление. Территориальная организация государственного управления. Государственное управление в федеративном государстве. Муниципальное управление. Органы местного самоуправления и муниципального управления. Сущность и специфика муниципальной службы.

Разработка и выполнение государственных программ. Программный подход как инструмент государственного менеджмента. Разработка государственных программ. Выполнение государственных программ.

Оценка государственных программ. Типы оценок. Методика проведения программной оценки. Разновидности анализа эффективности программы.

Исторический и зарубежный опыт правового регулирования закупок товаров для государственных нужд (отдельные аспекты). Этапы развития государственных (муниципальных) закупок в зарубежных странах и Российской Федерации. Основные закупочные процессы: формирование, размещение, исполнение заказа.

Состав участвующих при оформлении, размещении и исполнении государственного заказа. Особенности размещения информации в зависимости от источника публикации: на сайте [zakurki.gov.ru](http://zakurki.gov.ru), на сайте Министерства экономического развития Российской Федерации, на сайте Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации, на сайте Федерального казначейства, на сайтах электронных торговых площадок, на сайтах субъектов Российской Федерации и других специализированных источников.

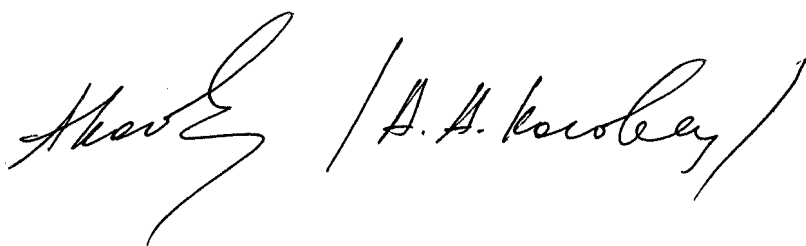
Основные закупочные процессы. Общие требования к размещению заказа. Понятие и процедуры открытого и закрытого конкурса. Понятие и процедуры открытого аукциона в электронной форме и закрытого аукциона. Размещение заказа путем проведения запроса котировок цен: основные понятия и процедуры. Случаи размещения заказа у единственного поставщика, основные понятия и процедуры. Преимущества и отличия указанных видов размещения заказа. Порядок проведения торгов. Создание комиссии (котировочной, конкурсной, аукционной или единой) по размещению заказа на поставку товаров (работ, услуг) для нужд заказчиков. Обеспечение заявок и исполнения контрактов. Органы, осуществляющие контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов. Полномочия контролирующих органов. Ответственность государственных (муниципальных) заказчиков и других участников при формировании, размещении и исполнении государственного заказа (обзор законодательства).



### **Список рекомендуемой литературы:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. №145-ФЗ (с изменениями и дополнениями).
2. Налоговый кодекс Российской Федерации, часть первая от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ (с изменениями и дополнениями).
3. Налоговый кодекс Российской Федерации часть вторая от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ (с изменениями и дополнениями).
4. Федеральный закон № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (с изменениями и дополнениями).
5. Федеральный закон Российской Федерации № 395-1 от 02.12.90 г. «О банках и банковской деятельности».
6. Федеральный закон Российской Федерации № 86-ФЗ от 10 июля 2002 г. «О Центральном Банке Российской Федерации (Банке России)».
7. Федеральный закон Российской Федерации № 39-ФЗ от 22 апреля 1996 года «О рынке ценных бумаг».
8. Александрова И.М. Бюджетная система РФ. Учебник. М.: Изд. Дашков и К, 2007 – 486 с.
9. Атаманчук Г.В. Государственное и муниципальное управление. Учебник. М.: РАГС, 2007 – 488 с.
10. Вопросы теории и практики налогообложения: сборник научных статей преподавателей и аспирантов кафедры «Налоги и налогообложение» Финансовой академии при Правительстве Российской Федерации. – М.: Финансовая академия при Правительстве РФ, кафедра «Налоги и налогообложение». Вып. 8 – 2010. – 255с.
11. Гапоненко В.Ф., Браткова О.В. Финансы и кредит. Учебное пособие. М.: Элит-2000, 2008 – 136 с.
12. Глазунова Н.И. Государственное и муниципальное (административное) управление. Учебник. М.: Проспект, 2008 – 560с.
13. Годин А.М., Горегляд В.П., Подпорина И.В. Бюджетная система Российской Федерации, М.: Дашков и К, 2009 – 628 с.
14. Государственные и муниципальные закупки-2010. Сборник докладов V Всероссийской практической конференции-семинара, М.: Юриспруденция, 2011 – 440 с.
15. Мацкуляк И.Д. Государственные и муниципальные финансы. Учебник. М.: РАГС, 2007 – 640 с.

16. Мысляева И.М. Государственные и муниципальные финансы. Учебник. М.: ИНФРА-М, 2007 – 360 с.
17. Налоги и налогообложение: Учебник./Под ред. И.А. Майбурова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. – 559 с.
18. Налоги и налоговая система Российской Федерации: Учебник./Под ред. Гончареко Л.И.- М.: ИНФРА – М, 2009. – 318 с.
19. Одинцов А.А. Государственное и муниципальное управление: введение в специальность. Учебник. М.: Экзамен, 2007 – 413 с.
20. Подъяблонская Л.М. Государственные и муниципальные финансы. М.: ЮНИТИ, 2009 – 559 с.
21. Рябухин С.Н. Аудит эффективности. Учебник. М.: Экономика, 2009 – 602 с.
22. Саунин А.Н. Аудит эффективности в России: Методика и практика. Учебник. М.: ОАО «Воентехиниздат», 2010 – 200 с.
23. Селезнев А.З. Контроль финансовых потоков. Учебник. М.: ИНФРА-М, 2010 – 304 с.
24. Степашин С.В. Государственный аудит и экономика будущего. М.: Наука, 2008 – 608 с.
25. Степашин С.В. Конституционный аудит. М.: Наука, 2008 – 610 с.
26. Теория и история налогообложения. Учебник./Под ред. И.А. Майбурова – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. – 423 с.
27. Трошин А.Н., Мазурин Т.Ю., Фомкина В.И. Финансы и кредит. Учебник. М.: ИНФРА-М, 2009 – 408 с.
28. Фетисов В.Д., Фетисова Т.В. Финансы и кредит. Учебник. М.: Юнити, 2008 – 455 с.

 /А.А. Киселев/